

DETERMINA DIRIGENZIALE A CONTRARRE N. ~~46~~ DEL ~~03/08/2023~~ :

OGGETTO: FORNITURA DI AUTOBUS URBANI ELETTRICI, FINANZIATI DALL'UNIONE EUROPEA – NEXTGENERATIONEU IN ADESIONE ALL'ACCORDO QUADRO CONSIP – LOTTO 4 – SUBLOTTO 4.1: AUTOBUS ELETTRICI LUNGI PLUG-IN – CIG ORIGINARIO: 9458665149.

CUP: B80J22000030007

IL DIRETTORE
PREMESSO CHE

- (i) Il servizio di trasporto pubblico locale su gomma in area urbana del Comune di Brescia è affidato all'ATI composto da Brescia Trasporti S.p.A., ARRIVA S.p.A. e Agi S.p.A. (l'“ATI”), rappresentato dalla mandataria Brescia Trasporti, con contratto del 30.6.2004, nel quale è subentrata l'Agenzia del TPL di Brescia con accordo tra Comune di Brescia, l'ATI e l'Agenzia; al fine di garantire un servizio con standard qualitativi elevati Brescia Trasporti persegue da diversi anni l'obiettivo di rinnovare il parco autobus scegliendo soluzioni sempre più a basso impatto ambientale;
- (ii) con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13.7.2021 è stato approvato il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) nella cui misura M2 C2 – 4.4 “Rinnovo flotte bus e treni verdi” – sub-investimento 4.4.1 è prevista una dotazione di 2.415 milioni di euro per il **rinnovo del parco autobus regionale per il trasporto pubblico con veicoli a combustibili puliti, per il periodo 2021-2026;**
- (iii) **in particolare, per il sub-investimento relativo agli autobus si prevede, entro il 31 dicembre 2024, l'acquisto di almeno 800 autobus a emissioni zero per il rinnovo del parco veicoli e, entro il 30 giugno 2026, l'entrata in servizio di almeno 3.000 autobus a emissioni zero per il rinnovo del parco veicoli e che gli autobus devono essere dotati di tecnologie digitali;**
- (iv) con decreto del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili del 23.12.2021, n. 530 sono state definite le modalità di riparto delle risorse residue, al netto dei progetti già in essere, con assegnazione – fra gli altri - ai Comuni capoluogo delle province ad alto tasso di inquinamento, di cui all'art. 3 DPCM 17.4.2019; **in tale ambito sono destinate al Comune di Brescia complessivamente Euro 8.663.654,00 per l'acquisto minimo di 12 autobus entro il 30 giugno 2026, perseguendo come obiettivo intermedio l'effettiva fornitura minima della quantità di n. 3 autobus entro il 31 dicembre 2024 e che in ogni caso i**

contratti relativi alle forniture finanziate devono essere aggiudicati entro il 31 dicembre 2023, pena la revoca del finanziamento;

- (v) con Delibera del 16.2.2022, n. 59, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, la Giunta Comunale ha ritenuto opportuno affidare all'ATI la gestione delle risorse di cui al precedente punto (iv) e l'espletamento delle relative gare per l'acquisto degli autobus; a tal fine ha pertanto deliberato di autorizzare la presentazione al Ministero delle Infrastrutture e delle Mobilità Sostenibili dell'istanza di manifestazione di interesse, relativa all'accesso alle risorse per il sub-investimento 4.4.1. "Bus" della misura M2 C2 – 4.4 "Rinnovo flotte autobus e treni verdi" del PNRR, per un importo complessivo pari ad Euro 8.663.654,00 e, contestualmente, di approvare la bozza di convenzione con l'ATI al fine di disciplinare i reciproci obblighi nell'ambito di tale progetto;
- (vi) l'accesso alle risorse è avvenuto attraverso la sopracitata manifestazione di interesse e, in esecuzione di quanto disposto dal PNRR - Misura M2 C2 – 4.4 "Rinnovo flotte autobus e treni verdi", sono state assegnate al Comune di Brescia risorse pari ad Euro 8.663.654,00 da impiegare per l'acquisto di bus elettrici e o idrogeno, la realizzazione delle relative infrastrutture di supporto all'alimentazione dei veicoli e allacciamento alla rete, dei relativi siti di stoccaggio e, se necessario, le opere di adeguamento dei depositi;
- (vii) In data 15.3.2022 veniva stipulata tra il Comune di Brescia e l'ATI la *"Convenzione per l'utilizzo delle risorse del PNRR – MISURA M2 C2 – 4.4 "RINNOVO FLOTTE BUS E TRENI VERDI" SUB-INVESTIMENTO 4.4.1 "BUS" ASSEGNATI AI COMUNI CAPOLUOGO DI PROVINCE AD ALTO TASSO DI INQUINAMENTO CON DECRETO MINISTERIALE 530/2021"* (la **"Convenzione"**), con lo scopo di regolare i reciproci rapporti per l'attuazione del progetto e delle previsioni di cui al decreto ministeriale n.530/2021; le risorse complessivamente stanziare, pari a Euro 8.663.654,00 risultano così suddivise:
- | | |
|----------------------------|-------------------|
| 1. Brescia Trasporti S.p.A | Euro 7.277.469,36 |
| 2. Arriva Italia S.r.l. | Euro 1.386.184,64 |
- (viii) l'art. 3 della Convenzione dispone che il *"gestore [l'ATI] si impegna a [...] gestire ed espletare le gare per l'acquisto di veicoli ad alimentazione elettrica o a idrogeno, adibiti al trasporto pubblico locale, mediante l'utilizzo delle risorse previste dal PNRR– misura m2 c2 – 4.4 "rinnovo flotte bus e treni verdi" sub-investimento 4.4.1 "bus" assegnati ai comuni capoluogo di province ad alto tasso di inquinamento con decreto ministeriale 530/2021" assegnate al comune di Brescia con decreto ministeriale n. 530/2021"*;

- (ix) al fine di adempiere ai propri obblighi contrattuali gli uffici preposti di Brescia Trasporti hanno individuato le caratteristiche tecniche degli autobus da acquistare nonché la più efficace strategia per procedere all'acquisto di 12 autobus elettrici, nei tempi di cui al precedente punto iv, predisponendo a tale scopo apposite specifiche tecniche (**AII.1**) e una relazione Tecnico-Illustrativa (**AII.2**), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, con la quale si è proposto, per le motivazioni ivi riportate, l'acquisto di Autobus elettrici **attraverso l'adesione all'accordo quadro Consip – lotto 4 – sublotto 4.1: autobus elettrici lunghi plug-in; affidando, sulla base dei criteri oggettivi e tenuto conto delle specificità del fabbisogno di Brescia Trasporti, un ordinativo diretto di fornitura senza riapertura di un confronto competitivo;**
- (x) con Provvedimento dell'Amministratore Unico del 21.7.2023 n.23 (**AII. 3**), parte integrante e sostanziale del presente atto, è stato valutato positivamente e autorizzato *“l'acquisto mediante adesione ad Accordo Quadro reso disponibile sulla piattaforma pubblica di acquisto CONSIP (identificativo procedura di gara ID2532) per l'affidamento della Fornitura di n. 12 Autobus elettrici, urbani, nuovi di fabbrica, destinati al servizio di T.P.L., con opzione di acquisto per un ulteriore n.1 autobus, in caso di residui di risorse derivanti da economie da ribasso, per l'importo massimo complessivo di € 7.277.469,36, oltre oneri fiscali, interamente finanziato dall'Unione Europea con risorse a valere sul P.N.R.R. – NEXTGENERATIONEU – CUP N. **B80J22000030007, dando mandato alla Direzione Generale di compiere tutti gli atti e le comunicazioni necessari al perfezionamento delle procedure di acquisto.***

CONSIDERATO CHE

- (xi) il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione è uno strumento digitale gestito da CONSIP S.p.A. (“**CONSIP**”) - società partecipata al 100% dal Ministero dell'Economia e delle Finanze - tramite il quale le Pubbliche Amministrazioni possono acquistare beni e servizi da fornitori abilitati - in quanto in possesso dei requisiti necessari secondo i principi della trasparenza - riducendo i tempi di gara e di affidamento nonché i costi commerciali;
- (xii) le Pubbliche Amministrazioni, ai sensi dell'art. 26, co.3, della Legge 488/1999, possono ricorrere alle convenzioni stipulate da CONSIP, al fine di rendere più efficiente e trasparente l'utilizzo delle risorse pubbliche, ai sensi del comma 1, ovvero utilizzare i relativi parametri di prezzo-qualità per l'acquisto di beni e servizi;
- (xiii) Legge 28.12.2015, n. 208 (“*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)*”) (“**L. 208/2015**”) - oltre ad aver esteso l'ambito soggettivo dell'obbligo di ricorso alle convenzioni CONSIP e al MePA per gli enti nazionali di previdenza

e assistenza fiscale e per le agenzie fiscali - **ha esteso a tutte le stazioni appaltanti la possibilità di ricorrere alle convenzioni CONSIP** (ex art.1, commi 496/497 della Legge medesima) introducendo, altresì, l'obbligo del rispetto dei parametri di prezzo-qualità delle convenzioni CONSIP per le società controllate dallo Stato e dagli enti locali che siano organismi di diritto pubblico (ex art. 1, co. 498, L.208/2015);

- (xiv) Brescia Trasporti S.p.A., ai sensi dell'art. 1, co. 498, della L. 208/2015, è considerata, ai fini dell'applicazione della sopracitata legge, organismo di diritto pubblico in quanto controllata totalmente da Brescia Mobilità S.p.A., società a sua volta soggetta al controllo e coordinamento del Comune di Brescia;

CONSTATATO CHE

- (xv) risulta essere ancora in corso di validità l'Accordo Quadro CONSIP "*Autobus elettrici in acquisto 1 - Appalto Specifico - ID2532*"; tale Accordo Quadro è suddiviso in 7 lotti articolati in funzione della tipologia di autobus; in particolare, il LOTTO 4 – Sub lotto 4.1 ha per oggetto la fornitura di autobus elettrici lunghi plug-in per le Pubbliche Amministrazioni ex art. 1 del D. Lgs. n. 165/2001, nonché per gli altri soggetti legittimati ad utilizzare l'Accordo Quadro ai sensi della normativa vigente; (C.I.G. originario: 9458665149); tale lotto è stato aggiudicato ai seguenti fornitori secondo la seguente graduatoria:
- 1) INDUSTRIA ITALIANA AUTOBUS S.P.A (autobus di Marca Menarini);
 - 2) BYD EUROPE B.V. (autobus di marca BYD);
 - 3) IVECO S.P.A. (autobus di marca Iveco);
 - 4) OTOKAR EUROPE S.A.S. (autobus di marca Otokar);
 - 5) MAN TRUCK & BUS ITALIA S.P.A. (autobus di marca MAN);
- (xvi) l'Accordo Quadro prevede che, ai fini dell'adesione, le Amministrazioni, e quindi Brescia Trasporti, senza riaprire il confronto competitivo, possano affidare - in relazione a ciascun Lotto - uno o più Ordinativi diretti di Fornitura, ad uno tra gli operatori economici parti dell'Accordo Quadro (di seguito anche solo "**Fornitore**"), alle condizioni economiche e tecnico-prestazionali stabilite nello stesso;
- (xvii) l'Amministrazione, sulla base di decisione motivata, individua uno specifico fabbisogno relativamente alla fornitura del Lotto di interesse e procede, in relazione a tali esigenze specifiche espresse, all'individuazione del Fornitore che svolgerà la prestazione;
- (xviii) l'art. 6.3 del documento "*Guida all'accordo quadro*" dispone *che l'individuazione del Fornitore che svolgerà la prestazione sarà effettuata seguendo l'ordine della graduatoria di aggiudicazione. Tuttavia, l'Amministrazione avrà la possibilità di inviare l'Ordinativo diretto di Fornitura ad un aggiudicatario diverso dal primo graduato, e comunque nel rispetto della*

quota massima ad esso assegnabile, **in base alle specifiche esigenze, adeguatamente motivate tra quelle di seguito indicate:**

- qualora le caratteristiche tecniche relative a dimensioni, potenza del motore e tecnologia dell'impianto di climatizzazione risultino incompatibili con il soddisfacimento del fabbisogno dell'Amministrazione;

- **qualora la mancata offerta di una o più Opzioni di prodotto e servizio standard facoltative risulti tecnicamente incompatibile con il soddisfacimento del fabbisogno dell'Amministrazione;**

- qualora le indicazioni contenute nel documento 'Modalità di ricarica dei veicoli' (cfr. par 23) risultino incompatibili con l'infrastruttura di ricarica posseduta;

(xix) il presente affidamento costituisce variante al programma biennale dei servizi e delle forniture per il biennio 2023-2024, approvato dall'Amministratore Unico con Provvedimento n. 18/2023 del 07.6.2023;

(xx) l'affidamento della Fornitura non prevede il trattamento dei dati personali;

VALUTATO CHE

le caratteristiche tecniche degli autobus, le modalità di esecuzione dell'appalto definite nella documentazione di gara CONSIP (Capitolato d'oneri, schema di contratto e relativi allegati) a cui si rinvia, rispecchiano in *toto* i requisiti tecnici *standard* richiesti per gli autobus aziendali di Brescia Trasporti definiti nelle "Specifiche tecniche per la fornitura di autobus nuovi, Classe I, Categoria M3, di tipo lungo, con alimentazione esclusivamente elettrica", redatte dal Responsabile dell'Area Manutenzione;

VALUTATO ALTRESI' CHE

alla luce delle Specifiche tecniche di cui al precedente punto ricorrano i presupposti per l'applicazione dell'art. 6.3 della "Guida all'accordo quadro", in quanto l'unica soluzione che sul piano tecnico soddisfa pienamente le esigenze di Brescia Trasporti è quella offerta da Iveco S.p.A.; pertanto si ritiene ricorrano i presupposti per poter derogare alla graduatoria di aggiudicazione inviando l'ordinativo diretto di fornitura ad Iveco S.p.A. (aggiudicatario terzo classificato); **le ragioni di tale scelta sono riconducibili al fatto che Iveco S.p.A. risulta essere l'unico tra i fornitori in graduatoria, in grado di fornire l'accessorio 5.1.22 "Sistema adattamento automatico velocità e distanza" che è ritenuto essenziale per la sicurezza attiva della circolazione in ambito urbano, in quanto monitora la distanza fra il mezzo e il veicolo che precede e regola la velocità del mezzo, riducendo il rischio di incidenti stradali.**

RILEVATO CHE

per le ragioni in premessa - dettagliate negli atti e nella documentazione tecnica allegata - risulta conveniente, sotto il profilo economico, qualitativo e procedurale, aderire all' ACCORDO QUADRO in oggetto per la fornitura di 12 autobus elettrici, in quanto rispondente in toto alle esigenze di Brescia Trasporti;

VISTI

- *il Decreto legislativo 18.04.2016, n. 50 (“Codice dei Contratti Pubblici”) come modificato ed integrato dal D.lgs. 19/04/2017 n° 56 (“Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”) e ss.mm.ii limitatamente alle disposizioni efficaci fino al 31.12.2023;*
- *Il Decreto Legislativo 31.3.2023, n.36 recante “Codice dei contratti pubblici” in attuazione dell’articolo 1 della legge 21.6.2022, n.78 e i relativi allegati;*
- *il Decreto legislativo 9.4.2008, n. 81 e ss.mm.ii. (“Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”);*
- *il Regolamento per l’affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie ai sensi del Dlgs. 50/2016 art.36” del Gruppo Brescia Mobilità S.p.A., rev.01 28/11/2018;*
- *il D.L. 76/2020 (Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale) come modificato dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale);*
- *il D.L. 77/2021 (Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure) come modificato dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108 (conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure) e in particolare l’art. 47 dello stesso;*
- *le Linee Guida per la comunicazione e le azioni informative a cura dei soggetti attuatori e beneficiari del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)*
- *la Circolare RGS 33/2022 e relativi allegati*
- *il Regolamento UE 679/2016;*

tutto ciò premesso, considerato, constatato, rilevato e visto,

DETERMINA

- 1) che le premesse sono parte sostanziale del presente provvedimento;
- 2) **di aderire all'Accordo Quadro Consip, LOTTO 4, SUBLOTTO 4.1: AUTOBUS ELETTRICI LUNGI PLUG-IN, per l'affidamento della Fornitura di n. 12 Autobus elettrici, urbani, nuovi di fabbrica, destinati al servizio di T.P.L., con opzione di acquisto per un ulteriore n.1 autobus, in caso di residui di risorse derivanti da economie da ribasso, per l'importo massimo complessivo di Euro 7.277.469,36 (settemilioniduecentosettantasettemilaquattrocentosessantasei/36), oltre oneri fiscali, interamente finanziato dall'Unione Europea con risorse a valere sul P.N.R.R. – NEXTGENERATIONEU – CUP N. B80J22000030007,**
- 3) **di emettere, per le ragioni in premessa, un ordinativo diretto di Fornitura in favore di Iveco S.p.A. per l'acquisto n. 12 Autobus elettrici (Modello Eway 12 M), urbani, nuovi di fabbrica, destinati al servizio di T.P.L., con opzione di acquisto per un ulteriore n.1 autobus della medesima marca, secondo le procedure e le modalità offerte dal sistema acquistiinretepa.it e previste dall'Accordo Quadro in oggetto;**
- 4) **di approvare** la spesa prevista al precedente punto 2);
- 5) **di accettare** le principali condizioni contrattuali previste dall' Accordo quadro CONSIP;
- 6) **di dare mandato** all'Ufficio Approvvigionamenti e Magazzino di Brescia Mobilità di attivare le procedure e gli adempimenti previsti per la formalizzazione dell'affidamento di cui al precedente punto 2);
- 7) **di dare mandato** all'Ufficio Controllo di Gestione di Brescia Trasporti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della Convenzione, di procedere alla eventuale trasmissione al Comune di Brescia di tutta la documentazione contrattuale, amministrativa, contabile e tecnica relativa agli investimenti effettuati, utile per la presentazione al Ministero, da parte del Comune, delle istanze necessarie per l'erogazione delle risorse ai sensi dell'art. 6 del decreto ministeriale 530/2021, nonché di procedere al monitoraggio finanziario, fisico e procedurale e alla rendicontazione degli interventi finanziari;
- 8) **di nominare** Direttore dell'Esecuzione del Contratto il sig. Francesco Fontana;
- 9) **di trasmettere** il presente provvedimento alla Direzione Generale, munito dei necessari pareri espressi dall'Ufficio Qualità, Ambiente, Sicurezza e Privacy, dall'Area Controllo di Gestione, dall'Area Approvvigionamenti, dall'Area Finanza ed Amministrazione.

Allegati:

- 1) *All. 1 - Specifiche tecniche per la fornitura di autobus nuovi, Classe I, Categoria M3, di tipo lungo, con alimentazione esclusivamente elettrica" del 01/06/2023*
- 2) *All. 2 - Relazione Tecnico Illustrativa*
- 3) *All. 3 - Provvedimento Amministratore Unico del 23.7.2023*
- 4) *Richiesta di Acquisto (RdA);*
- 5) *Sintesi determina*

IL RESPONSABILE UNICO DI PROGETTO

Ing. Claudio Garatti

(Documento Informatico Firmato Digitalmente)

Per presa d'atto e approvazione a procedere nei termini e secondo le modalità sopraindicate

IL DIRETTORE GENERALE

Ing. Marco Medeghini

(Documento Informatico Firmato Digitalmente)

ALLEGATO 1 ALLA DETERMINA DIRIGENZIALE A CONTRARRE

[finalizzato ai controlli ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 09.04.2008, n. 81 e ss.mm.ii.

("Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione")]

1) CASI CHE ESCLUDONO L'APPLICAZIONE DELL'ART. 26 DEL D.LGS. 81/2008 e ss.mm.ii.

- a) SERVIZI DI NATURA INTELLETTUALE
- b) **MERA FORNITURA DI MATERIALI/ATTREZZATURE**
- c) LAVORI CHE SI EFFETTUANO FUORI DALLA STAZIONE APPALTANTE (es. sede stradale, etc.);
- d) LAVORI O SERVIZI LA CUI DURATA NON SIA SUPERIORE A CINQUE UOMINI GIORNO¹.

Per tali tipologie di attività, non risulta necessario definire oneri per la sicurezza né, tantomeno, predisporre verbale di coordinamento.

2) CASI CHE ESCLUDONO L'APPLICAZIONE DELL'ART. 26 DEL D.LGS. 81/2008 e ss.mm.ii., MA RICHIEDONO L'INCARICO DI COORDINATORE PER LA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE

LAVORI IN APPLICAZIONE AL TITOLO IV DEL D.LGS. 81/08 E SS.MM.II. (CANTIERI TEMPORANEI O MOBILI).

Per tali tipologie di attività, risulta necessario:

- definire gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- predisporre il Piano di Sicurezza e di Coordinamento;
- richiedere il Piano Operativo di Sicurezza alle imprese esecutrici coinvolte.

3) CASI CHE RICHIEDONO L'APPLICAZIONE DELL'ART. 26 DEL D.LGS. 81/2008 e ss.mm.ii.

- a) LAVORI NEI LUOGHI IN DISPONIBILITÀ DELLA STAZIONE APPALTANTE LA CUI DURATA SIA SUPERIORE A CINQUE UOMINI GIORNO
- b) LAVORI NEI LUOGHI IN DISPONIBILITÀ DELLA STAZIONE APPALTANTE LA CUI DURATA SIA INFERIORE A CINQUE UOMINI GIORNO EFFETTUATI DA PIÙ IMPRESE (presenza interferenze)

Quindi, specificare nella richiesta di acquisto ("RDA"):

- oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (_____ % dell'importo a base di gara);
- referente per il coordinamento (cognome/nome/società) _____).

Se necessario, specificare nella RDA:

- sopralluogo obbligatorio;
- possibile lavoro notturno.

FIRMA REDATTORE: Francesco Fontana

DATA 26.07.2023

¹ *Sempre che essi non comportino rischi derivanti dal rischio di incendio di livello elevato, ai sensi del decreto del Ministro dell'interno 10 marzo 1998 [...] o dallo svolgimento di attività in ambienti confinati [...] o dalla presenza di agenti cancerogeni, mutageni o biologici, di amianto o di atmosfere esplosive o dalla presenza dei rischi particolari di cui all'allegato XI*